



“08” 11 2017 yil

№ 02-05/20-9/98

**Ассоциация таможенных брокеров**  
**Республики Узбекистан**

100000, г.Ташкент, проспект Мустақиллик,  
дом 88.

Государственный таможенный комитет, рассмотрев Ваше письмо №АО-01/053 от 27.10.2017 года, сообщает следующее.

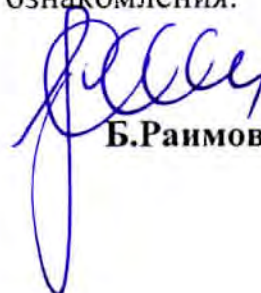
Предложение касательно изложения пункта 35-<sup>1</sup> проекта о внесении изменений и дополнений в Положение (рег. № 2814 от 21.07.2016г.), принято частично.

Также в проект внесена норма регламентирующая уведомление о дате проведения экзаменов на продление квалификационного аттестата.

Предложения относительно пунктов 4, 8, 10 и 12 проекта приняты, пункт 8 исключен из проекта.

При этом, в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по внедрению системы оценки воздействия актов законодательства на предпринимательскую деятельность» (от 02.12.2014г. № 328), соответствующая информация о принятии, либо мотивированные причины (в случае отклонения) по поступившим от Вас данным предложениям через Единый портал интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан размещена на Едином портале и доступна для неограниченного ознакомления.

**Первый заместитель председателя**



**Б.Раимов**

27.10.2017  
№ АО-01/053

**Первому заместителю  
Председателя  
Государственного  
таможенного комитета  
Республики Узбекистан**

**РАИМОВУ Б.Я.**

***Уважаемый Бахтиёр Яминжанович!***

В соответствии с Меморандумом о сотрудничестве между Государственным таможенным комитетом Республики Узбекистан и Ассоциацией таможенных брокеров от 1 февраля 2010 года, принимая во внимание «Стратегию действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах», принятую в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года № УП-4947, просим рассмотреть наши предложения к проекту приказа ГТК о внесении изменений и дополнений (далее – Проект) в «Положение о порядке обучения, повышения квалификации специалиста по таможенному оформлению, а также выдачи, переоформления (продления срока действия), приостановления, прекращения и аннулирования квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению» (рег. МЮ №2814, далее - Положение):

1) Касательно пункта 7 приложения к Проекту:

**- пункт 35<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:**

«ВВТИ, за десять дней до назначенной даты проведения квалификационного экзамена по продлению действия квалификационного аттестата специалиста, размещает объявление о дате проведения экзамена и допущенных к нему специалистов на официальном веб-сайте ГТК, что является официальным электронным уведомлением таможенных брокеров, либо иных юридических лиц, а также специалистов».

**Обоснование:**

а) Отсутствует норма, регламентирующая уведомление о дате проведения экзаменов на продление квалификационного аттестата

б) Кодексом Республики Узбекистан об Административной ответственности предусмотрены штрафные санкции за указанные правонарушения (от 5-ти до 10-ти минимальных размеров заработной платы при совершении административного правонарушения, предусмотренного частью первой статьи 227<sup>22</sup>, и от 3-х до 7-ми минимальных размеров заработной платы при совершении административного правонарушения, предусмотренного частью второй статьи 227<sup>22</sup>),

в) в случае привлечения специалиста в течение одного года три раза к ответственности за правонарушения, указанные в части первой статьи 227<sup>22</sup> Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, в соответствии с пунктом 44 действующей редакции Положения предусмотрено приостановление действия квалификационного аттестата. За возобновление действия квалификационного аттестата уплачивается сбор в размере, эквивалентном 300 евро.

В случае принятия нормы, предложенной в пункте 7 приложения к Проекту, будет происходить второе либо третье наказание за одно и то же правонарушение, выраженное в отказе принятия заявления на продление действия квалификационного аттестата, что влечет за собой потерю рабочего места специалистом.

## 2) Касательно пункта 8 приложения к Проекту:

**- текст пункта 44 Положения изложить в следующей редакции:**

«Действие аттестата приостанавливается таможенным органом на срок:

два месяца, если специалист:

в течение одного года три раза был привлечен к ответственности за правонарушения, указанные в части первой статьи 227<sup>22</sup> Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности;

до шести месяцев:

в случае возбуждения в отношении специалиста уголовного дела за совершение преступлений, предусмотренных статьями 182, 184 и 246 Уголовного кодекса Республики Узбекистан.

### **Обоснование:**

а) Статья 227<sup>22</sup> содержит две части, отличающиеся последствием совершения правонарушения. Правонарушения, указанные в части второй статьи 227<sup>22</sup> Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, - это технические ошибки специалиста, которые с трудом подпадают под понятие административного правонарушения, описанного в статье 10 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, то есть действие специалиста в данном случае не является противоправным, виновным (умышленным или неосторожным) действием или бездействием, посягающим на:

- личность,
- права и свободы граждан,
- собственность,
- государственный и общественный порядок,
- природную среду;

б) **технические ошибки** специалиста, повлекшие привлечение к ответственности по части второй статьи 227<sup>22</sup> Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, довольно быстро выявляемы, корректируемы без ущерба для государственного бюджета, и их **нельзя приравнивать к правонарушениям**, указанным в

**части первой статьи 227<sup>22</sup> Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности. Так же следует учесть, что наказание, предусмотренное частью второй статьи 227<sup>22</sup> Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, вполне значительное – от 3-х до 7-ми минимальных размеров заработной платы (то есть от 449 325 до 1 048 425 сум!);**

в) Следует учитывать, что без ошибок не работает ни один человек. Технические ошибки, расценивающиеся как правонарушения, которые **не влияют** на принятие таможенным органом решения о перемещении товаров через таможенную границу Республики Узбекистан, помещении их под запрашиваемый таможенный режим, размере таможенных платежей – **не являются опасным деянием**, за которое человека можно лишить работы (временно либо постоянно). Необходимо так же принять во внимание «Стратегию действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах», в соответствии с которой одними из приоритетных направлений являются:

- создание новых рабочих мест и **обеспечение рациональной занятости населения**, прежде всего выпускников средних специальных и высших учебных заведений, обеспечение сбалансированности и развитие инфраструктуры рынка труда, **сокращение уровня безработицы;**

- **создание условий трудоспособному населению для полной реализации их трудовой и предпринимательской активности**, повышение качества рабочей силы, расширение системы профессиональной подготовки, **переподготовки и повышения квалификации лиц**, нуждающихся в трудоустройстве.

г) Специалист, допустивший техническую ошибку и привлеченный за нее к ответственности в соответствии с частью второй статьи 227<sup>22</sup> Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, учится на своих ошибках и вероятность повторного допущения таких ошибок мала. Молодой специалист всегда делает больше технических ошибок, чем специалист со стажем.

д) Обоснование ГТК, приведенное на странице <https://regulation.gov.uz/ru/documents/1793>, содержит основное утверждение о том, что количество ошибок специалистов возросло. В то же время, скорее всего, возросло не количество ошибок, а количество случаев привлечения к ответственности, так как действующая редакция Положения существенно снизила коррупционные риски в случаях совершения специалистами технических ошибок.

е) Следует учесть так же, что Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности **не установлены взыскания в виде лишения специального права**, за исключением права управления транспортными средствами и права охоты (статья 23), а так же статьей 45 Уголовного кодекса Республики Узбекистан установлено, что **«Не назначается наказание в виде лишения права на занятие предпринимательской деятельностью в отношении лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, за исключением случаев, повлекших смерть человека или иные тяжкие последствия».**

Введение в действие нормы, предложенной в пункте 8 приложения к Проекту, приведет к следующим негативным результатам:

- **повышение коррупционных рисков,**  
- **увеличение технических ошибок**, так как на смену специалистам с «прекращенными» либо «приостановленными» аттестатами, таможенные брокеры

и участники ВЭД будут вынуждены принимать на работу специалистов без опыта, которые в свою очередь снова будут делать ошибки своих предшественников и т.д.,

- **уход части бизнеса в «тень»**, когда учащаются случаи более серьезных правонарушений – осуществление декларирования с использованием чужой электронно-цифровой подписи,
- **частая потеря работы специалистами**, и как следствие **ужесточения норм законодательства - удар по предпринимательству**, так как обучение нового специалиста занимает достаточно длительное время, а для осуществления деятельности в качестве **таможенного брокера** необходимо иметь в штате не менее двух специалистов с действующими квалификационными аттестатами. Так же и **участнику ВЭД** при декларировании собственных грузов (без привлечения таможенного брокера) **необходимо иметь в штате специалиста по таможенному оформлению**.

Поэтому, необходимо **применение различных мер воздействия** по отношению к специалисту, **в зависимости от значимости последствий** правонарушения. Что и отражено в действующей редакции Положения и предлагаемой АТБ редакции:

- при троекратном в течении года привлечении к административной ответственности, предусмотренной **частью первой** статьи 227<sup>22</sup> Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности – **штраф и приостановление**, при дальнейшем привлечении (шесть раз в течении года) – **прекращение аттестата**;
- при привлечении к административной ответственности, предусмотренной **частью второй** статьи 227<sup>22</sup> Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности – **штраф**. При этом - размер штрафа является вполне резонным основанием для того, чтобы не повторять свои технические ошибки.

3) Касательно пункта 10 приложения к Проекту:

- **пункт 49 Положения дополнить абзацами третьим и четвертым следующего содержания:**

«получения специалистом неудовлетворительной оценки при пересдаче квалификационного экзамена;

привлечение специалиста к ответственности за нарушения таможенного законодательства шесть раз в течение одного года **по части первой** статьи 227<sup>22</sup> Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности».

Третий-седьмые абзацы соответственно считать пятым-девятым

**Обоснование:**

Повышение ответственности за нарушения, которые **влиять** на принятие таможенным органом решения о перемещении товаров через таможенную границу Республики Узбекистан, помещении их под запрашиваемый таможенный режим, размере таможенных платежей.

4) Касательно пункта 12 приложения к Проекту:

- **пункт 54 изложить в следующей редакции:**

«Повторное заявление о выдаче аттестата специалиста, кроме случаев, предусмотренных в абзацах втором, **третьем, восьмом и девятом** пункта 49 настоящего Положения, может быть рассмотрено по истечении шести месяцев со дня прекращения его действия при условии устранения причин, послуживших основанием для этого, либо по истечении срока, определенного судом».

**Обоснование:**

а) Приведение в соответствие с изменениями, вносимыми пунктом 10 приложения к Проекту;

б) Такие случаи прекращения аттестата, как:

- в случае если специалист при сдаче квалификационного экзамена получил неудовлетворительную оценку
- истечения срока действия аттестата;
- неуплаты таможенных сборов за продление квалификационного аттестата, а также не истребования аттестата в течение двух месяцев со дня принятия решения о выдаче или о продлении аттестата

**не должны** являться основаниями для отказа в повторном заявлении о выдаче аттестата, учитывая так же, что заявление о выдаче аттестата влечет необходимость обучения претендента.

**5) Абзац второй пункта 4 Положения изложить в следующей редакции:**

«иметь среднее специальное либо высшее образование»;

**Обоснование:**

В соответствии с ответом Министерства труда Республики Узбекистан № 02-05/ОП-1749 от 20.04.2017 года (прилагается) специалист по таможенному оформлению должен иметь как минимум среднее специальное образование.

*С уважением,*

**Директор  
Ассоциации таможенных брокеров**

**Айрапетьянц А.О.**