**План мероприятий по модернизации таможенного регулирования и упрощению таможенных процедур  
в рамках Программы улучшения инвестиционного климата Республики Узбекистан**

| **№** | **Мероприятие** | **Описание/ механизм реализации / ожидаемый результат** | **НПА, опи-сывающий действующий порядок** | **Комментарии / обоснование** | **Ответс-твенный исполни-тель** | **Срок выпол-нения** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **1. Таможенная стоимость:**  **1.1 Избыточно сложные требования по предоставлению обосновывающих документов для базового метода оценки таможенной стоимости, а также**  **искусственное искажение таможенной стоимости при резервном способе за счет жесткой привязки к бюллетеню ценовой информации** | | | | | |
| 1.1.1 | Часть обязательных документов перевести в дополнительные (запрашиваемые при возникновении обоснованных сомнений) | Исключить из категории документов, **обязательных** к предоставлению для определении таможенной стоимости следующие документы:  а) по методу 1 (основному):  Экспортная грузовая там. декларация  Таможенная декларация (при реэкспорте)  Котировки мировых бирж – в виде ссылок и/или распечаток на официальные веб-сайты бирж  Каталоги, спецификации, прейскуранты производителя ввозимого товара  Сведения, разъясняющие основания предоставления продавцом скидок  Калькуляция производителя на оцениваемый товар  Прочие документы и сведения, которые могут подтвердить заявленную таможенную стоимость; б) по методу 6 (резервному):  - документы и сведения, перечисленные в [пунктах 1 — 4](http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=3133239#3137915) перечня (приложение № 3 к Инструкции МЮ 2868),  - копии первого (обложка с указанием наименования и даты источника информации) и соответствующих листов независимых публичных источников информации, содержащих сведения о ценах, по которым идентичные или аналогичные товары того же класса или вида, что и оцениваемые, продаются или предлагаются для продажи на мировом рынке в тот же или соответствующий ему период времени, когда осуществляется ввоз на таможенную территорию Республики Узбекистан;  - публикуемые или рассылаемые официальные прейскуранты на товар либо торговые предложения фирм по поставкам конкретного товара и их ценам, а также котировки цен мировых бирж;  - отчет об оценке идентичного или аналогичного товара, проведенный в установленном порядке организацией, уполномоченной в области оценочной деятельности в соответствии с законодательством Республики Узбекистан, регулирующим оценочную деятельность.  Унифицировать НПА между собой (МЮ 2868, МЮ 390, ПКМ 197 от 20.07.2015г) с точки зрения требований к предоставлению документов; привести полный список требований в ПКМ 197 от 20.07.2015г.  Формально запретить истребование документов сверх обязательного списка без возникновения у инспектора обоснованных сомнений относительно задекларированной стоимости, в том числе запретить запрашивание документов, содержащихся в ЕЭИСВО, например, информация о банковских и страховых платежах  Дополнительные документы и сведения можно запрашивать, если задекларированная стоимость попадает вне доверительного интервала либо в случае высокого уровня риска по СУР; в остальных случаях инспектор обязан оставить в АСОД описание причин дополнительного запроса и получить одобрение от непосредственного начальника | МЮ 2868, МЮ 390, ПКМ 197 от 20.07.2015г. | На данный момент метод 1 (по стоимости сделки с ввозимым товаром) используется примерно в половине случаев хотя по рекомендациям WCO должен составлять более 90%  Лучшие практики: минимально короткий список обязательных документов (обычно инвойс, страховка, инвойс за перевозку и упаковочный лист), причем по умолчанию предоставляются копии документов, а оригиналы хранятся в течение определенного срока для целей пост-таможенного аудита.  Проверка информации производится после выпуска товара во избежание задержек товаров на границе.  Основной принцип – по умолчанию полное доверие сведениям представителей бизнеса | ГТК |  |
| 1.1.2 | Внедрить статистические методы контроля таможенной стоимости, позволяющие формализовать возникновение обоснованных сомнений относительно задекларированной стоимости | В общем случае, если задекларированная стоимость товара находится в диапазоне между 20 и 80 персентилями распределения стоимостей в таможенной базе рекомендуется, как правило, определять стоимость по базовому методу 1 (при наличии минимального списка обязательных к предоставлению документов)  Распределение строить по данным за последние 3 месяца для комбинации описание товара - код ТНВЭД – страна происхождения – страна отправки  В случае малого числа точек использовать период длительностью 1 год  Формализовать правила по включению ценовой информации в базу для расчета, например, с точки зрения минимального объема партии, а также исключение статистических выбросов  Порядок определения статистической функции выборки (срок формирования, правило определения выбросов, пороговое значение по объемам для включения в статистику, вид включения информации из альтернативных источников, например, информации от таможенных служб других стран в рамках международного сотрудничества и т.д.) определяет Государственный таможенный комитет по согласованию с МВТ.  Отличие указанной декларантом величины таможенной стоимости от контрольного уровня является признаком возможной недостоверности представленных при декларировании сведений и может служить основанием для принятия решения об уточнении заявленной таможенной стоимости, однако не является достаточным основанием для принятия решения о ее корректировке  Дать доступ в реальном времени к базе данных, а также рассчитанным на ее основе статистикам всем инспекторам ГТК | ПКМ 416 от 30 сентября 2003 года, МЮ 390, МЮ 2868 | По лучшим практикам (например, Япония) в качестве ключевого контрольного риск-фактора используется факт непопадания в наиболее вероятный диапазано распределения стоимости для определенного типа товаров | ГТК |  |
| 1.1.3 | Отказаться от практики открытой публикации ценовой таможенной базы данных и статистик, рассчитанных по ней | Убрать требование об открытой публикации из НПА (ПКМ 416) - пункт 5 исключить | ПКМ 416 от 30 сентября 2003 года | По лучшим практикам таможенная база – это закрытая информация.  В случае открытой публикации, система поддается манипуляции, например, некоторые импортеры, если фактически товар стоил больше, чем позиция в бюллетене, не предоставляют инвойс, чтобы быть рассчитанным по "бюллетеню" | ГТК |  |
| 1.1.4 | Разработать порядок предопределения индикативных цен для популярных товаров | Для однородных и массовых товаров, например, биржевых, (необходимое условие - конкурентная ситуация по данным товарам в Республике Узбекистан) разработать схему установки индикативных цен со стороны ГТК  При необходимости индикативные цены могут устанавливаться в разрезе стран  На основе индикативных цен будут рассчитываться специфические неадвалорные таможенные тарифы, а также, например, начисление НДС, что позволит повысить предсказуемость для участников ВЭД, ускорить таможенное оформление на границе и упростить администрирование для таможенных органов.  Перечень индикативных цен открыто публиковать в СМИ, обновлять по мере необходимости, но не реже раза в 3 месяца  Отказаться от комбинированных ставок, устанавливающих в том числе минимальный таможенный платеж  Унифицировать тарифы по схожим товаров |  | Большая часть стран использует в основном адвалорные ставки, однако встречаются и другие схемы – особенно целесообразно использование специфических ставок в случаях высокого коррупционного фактора.  При этом, к примеру, Швейцария установила для абсолютного большинства товаров специфические ставки.  Справочно: также возможно и использование комбинированных ставок, однако установка минимальных таможенных стоимостей противоречит рекомендациям ВТО | ГТК |  |
| 1.1.5 | Создать систему управления знаниями о таможенной стоимости – в разрезе составляющих элементов транзакционной стоимости | Обеспечить формирование на постоянной основе базы данных составляющих элементов транзакционной стоимости для определения контрольных цен, дальнейшего использования при оценке стоимости резервным методом, а также в целях последующего внедрения СУР, например,  стандартизованные стоимости доставки по разным направлениям  страхования  перевалки  брокерских услуг  лицензионных платежей  добавочной стоимости при переработке  Дать доступ всем инспекторам ГТК в реальном времени к системе, а также ценовому бюллетеню данных и рассчитанным на ее основе статистикам.  Вести учет импортеров, для которых пришлось корректировать стоимость | ПКМ 416 от 30 сентября 2003 года | Базы данных подобного рода используются во многих странах, причем как в качестве инструмента аудита, так и в целях использования для отдельных элементов стоимости в рамках резервного метода 6 | ГТК |  |
| 1.1.6 | Упростить декларирование стоимости для льготных товаров | При перемещении товаров, не подлежащих обложению пошлинами и налогами (например, при экспорте), определять таможенную стоимость на основании заявленной (фактурной) стоимости с учетом корректировок согласно Инкотермс  При перемещении товаров, не подлежащих обложению пошлинами и налогами исключить требование по заполнению декларации стоимости (в т.ч. в абзацах 6 и 7 ТК318 заменить слова «таможенных платежей» на слова «таможенных пошлин и налогов») | ТК 318 | Избыточная сложность для бизнеса на заполнение лишнего документа, который не используется в анализе | ГТК |  |
| 1.1.7 | Обеспечить интеграцию с СУР | По мере развития СУР обеспечить включение рассчитанных уровней риска в процедуры определения обоснованности претензий к заявленной декларантом стоимости.  Использовать персентиль распределения стоимости, в который попадает заявленная декларантом цена, как один из факторов при расчете профиля риска |  |  | ГТК |  |
| 1.1.8 | Убрать формальное ограничение на применение метода 1 для физ. лиц | Необходимо изменить в ПКМ 416 от 30 сентября 2003 года (Приложение № 1, пункт 2) определение импортера:  « импортеры — юридические лица, а также физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - резиденты Республики Узбекистан, заключившие импортные контракты с нерезидентами Республики Узбекистан на импорт товаров, работ и услуг» | ПКМ 416 от 30 сентября 2003 года | В текущем законодательстве по формальным признакам физлица исключены без оснований | ГТК |  |
| 1.1.9 | Предоставить возможность выпуска товара в случае обоснованных сомнений по стоимости при условии размещения на депозите достаточной суммы | В течение 2 месяцев можно предоставить дополнительные данные.  Разработать порядок возврата денежных средств после подтверждения стоимости |  | Стандартная мировая практика – одна из основных задач таможни: поддержка торговли. | ГТК |  |
| 1.1.10 | Усилить национальную таможенную криминалистическую лабораторию | Добавить возможности по проверке происхождения товаров, подлинности документов и т. д.; обеспечить материальную базу для исследований | ТК | Основная задача таможенной лаборатории – это определение кода ТНВЭД, тем не менее лаборатория может предоставлять и более сложные исследования | ГТК |  |
| 1.1.11 | Установить предельный срок ожидания информации от иностранных таможенных органов до 3 лет | При этом в ТК 201 оставить срок таможенного контроля после выпуска товаров на уровне 1 года  Расширение срока ожидание до 3 лет сделать временным – до завершения совершенствования информационного обмена с иностранными таможенными органами | ТК | При текущем уровне взаимодействия с иностранными таможенными органами, бывают случаи, когда срок ответа превышает 12 месяцев | ГТК |  |
| 1.1.12 | Формализовать отсутствие ответственности инспектора ГТК при соблюдении всех процедур | Зафиксировать отсутствие ответственности инспекторов ГТК при соблюдении всех процедур и отсутствии доказательств умысла в случае выявления необходимости корректировки таможенной стоимости в результате пост-аудита | ст.11 Закона РУз «О государственной таможенной службе» | Ответственность за предоставление подложных документов или прочие умышленные нарушения законодательства должна лежать на представителе бизнеса | ГТК |  |
| 1.1.13 | Обеспечить использование таможенной стоимости в качестве основы для формирования статистической стоимости при всех таможенных режимах | Внести изменения в правила заполнения графы 46 ГТД при помещении товаров под таможенный режим выпуска для свободного обращения (импорт): «графа 46. «Статистическая стоимость».       В графе указывается в тысячах долларах США статистическая стоимость товаров, пересчитанная по таможенной стоимости, приведенной в графе 45, округленная по математическим правилам с точностью до трёх знаков после запятой.      При расчете статистической стоимости применяется курс, установленный Центральным банком Республики Узбекистан на дату принятия ГТД к таможенному оформлению». | пункт 25 Инструкции о порядке заполнения грузовой таможенной декларации (МЮ2773) | На данный момент при экспорте используется таможенная стоимость, а при импорте – заявленная. | ГТК |  |
| 1.1.14 | Убрать логический контроль в АСОД, не позволяющий оформление по базовому методу в отсутствие сертификата происхождения |  | - | Сертификат происхождения не относится к обязательным документам и не должен ограничивать выбор методов оценки таможенной стоимости | ГТК |  |
|  | **2. Выдача сертификатов и прочих разрешений:**  **2.1 Необходимость сертификации каждой партии ввозимых товаров, даже при полном повторении параметров поставки (тот же контракт)** | | | | | |
| 2.1.1 | Разработать и внедрить дополнительную схему сертификации для продукции, поставляемой по контракту периодически партиями | Сертификат соответствия, гигиенический сертификат и прочие разрешительные документы на ввозимую продукцию выдаются на срок и объем внешнеторгового контракта (для серийной продукции).  Товаросопроводительные документы предоставляются только для той партии, из которой сделан отбор на испытание | ПКМ 318 от 6 июля 2004 года, МЮ 1458 | Обычно – к примеру, в РФ и Беларуси – существует схема сертификации на получателя в рамках контракта; на партию сертификат выдается для продукции, выпускаемой непостоянно или в случае импорта тестовой партии  Также в случае объемных поставок и наличии нескольких получателей есть возможность оформление сертификата на зарубежного производителя  В РУз сейчас грузоотправители несут дополнительные временные и денежные затраты при оформлении разрешительных документов в низкорисковой ситуации | УзСтандарт |  |
| 2.1.2 | Обеспечить разумный уровень контроля за сертификацией по контракту | Обязать ГТК организовать выборочный случайный контроль отдельных партий, включая последующую интеграцию с СУР  Дополнительные испытания назначаются согласно процедурам системы управления рисками, но не менее 1 раза в год  Разработать механизм изъятия некачественной продукции  Определить штрафные санкции для нарушающих импортеров | ПКМ 318 от 6 июля 2004 года |  | ГТК |  |
|  | **2. Выдача сертификатов и прочих разрешений:**  **2.2 Долгий и непрозрачный формат выдачи сертификатов** | | | | | |
| 2.2.1 | Зафиксировать для всех разрешительных документов четкий порядок в НПА, сокращающий сроки выдачи | Необходимо сократить сроки и формализовать порядок:  1 день – рассмотрение заявки  2 дня – подготовка программы испытаний, передача пробы в лабораторию и старт испытаний  Проведение испытаний  1 день – выдача разрешения  Согласовать различные НПА между собой (например, ПКМ 318 и ПКМ 139 для ветеринарии) | ПКМ 151, ПКМ 247, ПКМ 139, ПКМ 318, Приказ 1764 | Разрешительные ведомства долго и непрозрачно выдают документы  Экология и разрешения на озоноразрушающие вещества – 10-20 рабочих дней  Гигиенический – не указан срок выдачи  Ветеринарный – более месяца (при импорте), по ПКМ 139  Фитосанитарный – 15 дней  Карантинное разрешение – 30 дней, а также практика выдачи писем "для ввоза данного вида товаров разрешение не требуется"  В большинстве соответствующих ПКМ не зафиксирован четкий порядок выдачи в привязке к срокам | МВТ |  |
| 2.2.2 | Закрепить фрагментированные предельные сроки на испытания по разным методам | Ограничить предельные сроки на проведение испытаний, при этом диверсифицировать их в зависимости от используемых методов |  |  | УзСтандарт |  |
| 2.2.3 | Обеспечить возможность параллельной проверки с другими сертификатами |  |  | Все сертификаты необходимо выдавать параллельно для ускорения  Например, для ОРВ и соответствия – необходимо исключить требование о предоставлении в Госкомприроды сертификата соответствия | УзСтандарт |  |
|  | **2. Выдача сертификатов и прочих разрешений:**  **2.3 Избыточный перечень продукции, для которой требуются некоторые сертификаты/ разрешения** | | | | | |
| 2.3.1 | Критично пересмотреть текущие перечни по всем видам разрешительных документов в сторону сокращения | Критично пересмотреть текущие перечни по всем видам разрешительных документов в сторону сокращения  Сократить перечни, по товарам, для которых нет техрегламентов  Привязать перечни к техрегламентам (минимальные требования по безопасности) в областях, где они уже разработаны  Детализировать и конкретизировать с учетом наименования текущие перечни, где нет техрегламентов: например, уточняя "код ТНВЭД №\_\_, за исключением товара \_\_\_" или "исключительно следующие товарные позиции"  Дать поручение агентству УзСтандарт и прочим ответственным ведомствам под контролем УзСтандарта выработать предложения по сокращенному перечню, а также собрать обратную связь от предпринимателей (через ТПП) и таможенных брокеров (через АТБ) |  | Исторически в РУз использовались обязательные стандарты, регламентирующие качество, при этом необходим переход к новой системе техрегулирования, ограниченной вопросами безопасности, экологии и здравоохранения.  Через подобный процесс проходит большинство развивающихся стран, например, недавно миссии международных организаций принимало участие в сокращении перечней в Китае, Нигерии и других странах  Один из основных принципов – это установка только минимальных требований в целях обеспечения базового уровня безопасности.  Согласно соглашению ВТО о технических барьерах в торговле, одним из основополагающих аспектов является пункт Предотвращение ненужных барьеров в торговле.  Многие перечни сейчас неактуальны - для большой части товаров по факту не требуется сертификация  Коды ТНВЭД могут содержать разноплановые товары в одной категории  Пример: зажимы для высоковольтных сетей – не имеется изоляции, не на что тестировать  Пример: проверка стирального порошка на содержание озоноразрушающих веществ  Для большого набора товаров в Узбекистане нет возможности их тестировать  В таком случае сертификаты часто "рисуются"  Есть случаи, когда нет НПА для проверки  Пример: спецоборудование, спасжилеты  Продукция направляется по разным лабораториям "посмотреть"  Пример: МинЗдрав должен проверять в т.ч. например стойки для капельниц – нет форма-лизованного порядка и занимает очень долго | УзСтандарт, МВТ, ТПП, АТБ |  |
| 2.3.2 | Исключить требование сертификатов соответствия на комплектующие, материалы и сырье, используемые для целей дальнейшего производства | Исключить требование сертификатов соответствия на комплектующие, материалы и сырье, используемые для целей дальнейшего производства – в целях сокращения дублирования при сертификации конечной продукции | ПКМ РУз № 122 от 28.04.2011 г. |  | УзСтандарт |  |
| 2.3.3 | Разработать порядок выдачи сертификатов без испытаний, на основе идентификации товара, в случае невозможности их проведения | Для продукции, по которой отсутствуют действующие НПА или не существует лабораторий | ПКМ РУз № 122 от 28.04.2011 г., ПКМ 318 от 6 июля 2004 года, ПКМ 292 от 14 октября 2015 года, | Необходимо устранить существующие лакуны в законодательстве | УзСтандарт |  |
| 2.3.4 | Создать единый онлайн-перечень по требуемым разрешениям, привязанный к ТНВЭД | Создать онлайн-базу данных, в которой по коду ТНВЭД возможно проверить необходимые сертификаты, а также список регламентирующих ГОСТов и актуальный список лабораторий, где можно провести требуемые испытания |  | В целях повышения клиентоориентированности и упрощения анализа о дублировании требований | УзСтандарт, МВТ |  |
|  | **2. Выдача сертификатов и прочих разрешений:**  **2.4 Большое число разрешительных документов, выдаваемых различными министерствами (удлинение и удорожание процесса сбора документов для таможенного оформления)** | | | | | |
| 2.4.1 | Наделить единый орган по сертификации полномочиями по выдаче единого разрешительного документа | Создание межведомственной рабочей группы под руководством МВТ с участием всех органов, выдающих разрешительные документы  Разработка дорожной карты внедрения интегрированного сертификата:   * Обобщение требований в единой базе * Сокращение перечней в соответствии с принципом минимальных требований * Разработка системы выдачи одного разрешительного документа для одного типа товаров * Объединение всех сертификационных отметок в единый знак * Разработка плана продвижения единого сертификационного знака на внешние рынки * Наделение одного ведомства полномочиями на выдачу единого сертификата |  | Для РУз характерна ситуация, когда один и тот же товар попадает в разные перечни, подвергается схожим и дублирующимся испытаниям для получения целого набора разрешительных документов. Это приводит к дополнительным тратам времени и средств для бизнеса  К пример, у гигиенического и фитосанитарного часто совпадают перечни с соответствием, причем для широкого набора случаев их требования более строгие.  Также одни и те же лаборатории обычно могут проводить широкий набор тестов, требуемых для разных сертификатов  По пути интеграции разрешительных документов и унификации требований для сертификатов шли многие страны, например, Южная Корея (KC Mark), Китай (CCC), ЕС (CE)  В части стран имеется большое число отдельных сертификатов, выдаваемых для определенной группы товаров одним министерством; ключевой особенностью является тот факт, что для одного наименования товара требуется один сертификат (пример – Япония) | МВТ, УзСтандарт |  |
| 2.4.2 | Краткосрочно: обеспечить взаимное признание протоколов испытаний различными ведомствами (например, УзСтандарт и МинЗдрав) | Внести коррективы в НПА (ЗРУ 393, МЮ 1525) с т.з. взаимного признания протоколов испытаний, например,  Признания санитарными службами МинЗдрава аккредитованных лабораторий УзСтандарт  Выдача сертификата соответствия по протоколам лаборатории МинЗдрава | ЗРУ 393, МЮ 1525 |  | УзСтандарт, МВТ |  |
|  | **2. Выдача сертификатов и прочих разрешений:**  **2.5 Недостаток оборудованных лабораторий** | | | | | |
| 2.5.1 | Разработать дорожную карту дооснащения и создания лабораторий | Дорожная карта должна дополнять проекты в текущем ПКМ 298  Провести анализ спроса и требуемых инвестиций  Рассмотреть возможность стимулирования частных лабораторий для редких областей аккредитации | ПКМ 298 | Нехватка лабораторий по некоторым областям аккредитации, например:   * + Высоковольтное (>110 кв) электрооборудование   + Оборудование, предназначенное для оперирования под высоким давлением   + Требующее тестирования на взрывоустойчивость   + Энергоэффективность   + Электромагнитная совместимость тех. средств   Также в Узбекистане невозможно сертифи-цировать органическую продукцию (ОЭСР)  Неоднородное покрытие регионов – часто некоторые лаборатории есть только в единственном месте (обычно Ташкент)  ПКМ 292 исключает требование сертификатов на продукцию, которую нельзя проверить в Узбекистане, но оно не работает на практике  Обычно органы сертификации вынуждены использовать другие параметры – проверяется на "то, что могут", а не "то, что нужно" | УзСтандарт |  |
|  | **2. Выдача сертификатов и прочих разрешений:**  **2.6 Неэффективность системы аккредитации** | | | | | |
| 2.6.1 | Усилить признание национальной аккредитационной системы | Привести НПА о Национальном аккредитационном органе в соответствие с международными стандартами (ISO 17011)  Сделать вертикаль аккредитации полностью организационно независимой (или, как минимум, назначение руководителя не должно зависеть от УзСтандарт) – в соответствии с лучшими примерами (Россия, ЕС)  Увеличить степень участия в международных организациях (APLAC, PAC, IAF) – в т.ч. как шаг к признанию сертификатов | ПКМ 292 от 14 октября 2015 года, | Сейчас встречаются случаи ограничения для частной конкуренции:  Область аккредитации для частных компаний может искусственно ограничиваться в случае, если есть государственный орган сертификации с похожими возможностями  Причем, обычно в зоне наиболее популярных и легко проверяемых товаров, типа бытовой электроники  Клиент имеет право выбора лаборатории, но государственный Центр испытаний и сертификации "советует" пользоваться государственными услугами | УзСтандарт |  |
| 2.6.2 | Ужесточить последствия за нарушение стандартов, вплоть до лишения лицензий |  |  | Имеются случаи, когда один и тот же товар может пройти либо не пройти испытания в зависимости от органа сертификации | УзСтандарт |  |
|  | **2. Выдача сертификатов и прочих разрешений:**  **2.7 Ограничения системы признания международных сертификатов в РУз** | | | | | |
| 2.7.1 | Расширить возможности признания международных сертификатов в части стратегических для РУз направлений | Расширить список стран, из которых признаются сертификаты на технологическое оборудование  Расширить и конкретизировать список в ПКМ 292, с точки зрения товаров, важных для импорта в Узбекистан, например, на медицинское оборудование | ПКМ 292 от 14 октября 2015 года, | Сейчас - Ограничение на происхождение - для 50 стран, в списке отсутствуют страны Центральной Азии, как и несколько других "популярных" стран  Часть стратегически важных товаров не подпадает под действие ПКМ, например, медицинское оборудование – особенно критично для товаров, по которым не разработан порядок испытаний | УзСтандарт |  |
|  | **2. Выдача сертификатов и прочих разрешений:**  **2.8 Непризнание национальных сертификатов соответствия** | | | | | |
| 2.8.1 | Разработать дорожную карту по подписанию двухсторонних соглашений по признанию сертификатов |  |  | Сейчас есть двухсторонние соглашения с Турцией и Словакией по подтверждению соответствия  На среднесрочном горизонте (пока идет процесс национального признания систем аккредитации и метрологии) необходимо продолжать работать над двухсторонними соглашениями по приоритетным направлениям  Для этого нужно приоритизировать усилия на основе статистического анализа рынка по объемам экспорта и фактам непризнания сертификатов Узбекистана – в разрезе типов сертификатов | УзСтандарт |  |
|  | **2. Выдача сертификатов и прочих разрешений:**  **2.9 Дороговизна сертификатов по метрологии** | | | | | |
| 2.9.1 | Обеспечить снижение стоимости метрологических сертификатов | Пересмотреть стоимости на выдачу метрологических сертификатов в сторону снижения - за счет пересмотра удельной стоимости часа и хронометражных карт  Стимулировать выдачу аккредитаций на коммерческую поверку частным метрологическим лабораториям  Разработать набор типовых программ метрологических аттестаций – для снижения сроков и затрат бизнеса |  | Процесс признания сертификатов по метрологии является дорогостоящим, например:  Стоимость секундомера - $10; Стоимость выдачи сертификата по метрологии – $12  Стоимость рассчитывается по хронометражным картам с учетом типологии часов  Для "новых приборов" – разработка методики аттестации стоит минимум 1,5 млн сум и занимает от нескольких недель | УзСтандарт |  |
| 2.9.2 | Обеспечить прослеживаемость и развитие системы калибровки средств измерений | Проработать вопрос становления членом CGPM с последующим взаимным признанием эталонов и сертификатов измерений  Организовать сличение национальных эталонов и обеспечение прослеживаемости измерений на международном и национальном уровнях  Внедрить документы (руководства) и методы калибровки, рекомендованные региональными метрологическими организациями и ведущими национальными метрологическими институтами зарубежных стран |  | Текущее отсутствие взаимного международного признания метрологических заключений | УзСтандарт |  |
|  | **3. Система управления рисками**  **3.1 Отсутствие функционирующей системы управления рисками (например, 100% досмотр); отсутствие формализованного института "уполномоченных экономических операторов"** | | | | | |
| 3.1.1 | Обеспечить внедрение механизма управления рисками при организации таможенного досмотра. | Образовать в структуре Центрального аппарата ГТК Департамент по управлению рисками со штатной численностью 25 единиц  Обеспечить операционализацию СУР, включая внедрение соответствующей АИС для определения уровней риска, а также мониторинга рисков и результатов их управления в реальном времени  Начать внедрение системы с пилотного проекта без отказа от 100% досмотра для "золотого списка" доверенных участников ВЭД  Внедрить систему пост-таможенного аудита финансово-хозяйственной деятельности участников ВЭД |  | Абсолютное большинство стран мира уже внедрили СУР или ее элементы.  СУР позволяет как способствовать развитию торговли, так и улучшить контроль, так как отказ от сделанных поверхностно 100% проверок на самом деле приводит к улучшенному выявлению нарушений, например, в Грузии при переходе к СУР количество выявленных нарушений выросло в 2 раза | ГТК |  |
| 3.1.2 | Внедрить институт УЭО (уполномоченных экономических операторов) | Разработать требования к компаниям, включаемым в список доверенных лиц.  Предусмотреть широкий набор возможных преференций для УЭО, а также набор соответствующих санкций за нарушение процедур. |  |  | ГТК |  |
|  | **4. Таможенные брокеры**  **4.1 Неэффективность института таможенных брокеров** | | | | | |
| 4.1.1 | Отказаться от требования по обязательному привлечению таможенных брокеров | Установить право участников ВЭД на самостоятельное заполнение и подачу деклараций в таможенные органы (при помещении в любой таможенный режим без обращения к таможенным брокерам и специалистам по таможенному оформлению и без требований к наличию таких специалистов в собственном штате.  В МЮ2773 изменить правила заполнения графы 54, предусмотрев указание паспортных данных, если ГТД заполняется не специалистом по таможенному оформлению, а представителем (руководителем) организации декларанта, получившим ЭЦП в территориальном таможенном органе. | ПКМ 239  МЮ 2773 | Приведение законодательства в соответствие с лучшими практиками и рекомендациями WCO.  Это позволит создать равные возможности для всех участников ВЭД и повысить конкуренцию в среде брокеров.  Дополнительно: необходимо формализовать ответственность за достоверное предоставление информации в случае самостоятельного декларирования | ГТК, АТБ |  |
| 4.1.2 | Повышать качество обучения специалистов | Разработать комплекс мер по созданию обучающих программ для брокеров и специалистов по таможенному оформлению на базе различных учебных учреждений  Установить, что выдача квалификационного аттестата по итогам тестирования остается в зоне ответственности таможенного органа | ПКМ 239  МЮ2814 |  | ГТК, АТБ |  |
| 4.1.3 | Снизить возможности давления на брокеров и декларантов (при самостоятельном декларировании) в части преследования за мелкие ошибки в оформленных документах | Исключить из Административного кодекса ответственность за мелкие правонарушения при заполнении таможенных деклараций, не влияющие на сбор платежей и решение о выпуске товаров.  Изложить статью 22722 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, исключив из нее часть вторую, в следующей редакции: «**Статья 22722. Недекларирование или недостоверное декларирование товаров**      Недекларирование или недостоверное декларирование товаров, перемещаемых через таможенную границу Республики Узбекистан, то есть незаявление по установленной письменной, устной или иной форме достоверных сведений либо заявление недостоверных сведений о товарах, их таможенном режиме и других сведений, необходимых для таможенных целей, **оказавшее влияние на принятие таможенным органом решения о перемещении товаров через таможенную границу Республики Узбекистан, помещении их под запрашиваемый таможенный режим, размере таможенных платежей,** за исключением случаев, предусмотренных статьями 2277, 22710, 22719, 22720, 22721 и частью первой статьи 22725 настоящего Кодекса, при отсутствии признаков преступления —      влечет наложение штрафа на граждан от пяти до десяти минимальных размеров заработной платы, а на должностных лиц — от семи до пятнадцати минимальных размеров заработной платы». | ст 22722 Кодекса РУз об админ. ответств (КоАО). | Инспектора периодически пользуются возможностью "придираться" к второстепенным помаркам, например, лишняя запятая или переход даты на следующее число (через полночь) | ГТК, АТБ |  |
|  | Обеспечить повышенные требования к лицам, получающим упрощение таможенных процедур (например, доверенные брокеры) и привести в соответствие КоАО и ТК | Пересмотреть статьи 227 – 22727 КоАО в части:  - конкретизации признаков правонарушений (например таким образом, как это описано в пункте 4.1.3),  - применения одинаковых терминов (к примеру, в Таможенном кодексе и в Перечне документов разрешительного характера в сфере предпринимательской деятельности (ПКМ 225 от 15 августа 2013 года) отсутствует разрешение таможенного органа на перемещение товаров, транспортных средств и лиц через границу зоны таможенного контроля и в ее пределах (ст. 227КоАО)),  - повышения требований к лицам, включенным в определенные реестры лиц, которым предоставляется право упрощенного прохождения таможенных процедур (как описано в пункте 4.1.4),  - стимулирования процедуры предварительного декларирования и снижения (отсутствия) санкций за недостоверное декларирование по независящем от декларанта причинам (при импорте ПД заполняется по копиям документов, полученным от отправителя)…. | КоАО |  | ГТК, АТБ |  |
| 4.1.4 | Внедрить рейтинг таможенных брокеров и разработать на его основе систему авторизованных экономических операторов, предусматривающую наделение их определенными преференциями | Внедрить добровольную рейтинговую систему таможенных брокеров под контролем Ассоциации Таможенных Брокеров РУз и при взаимодействии с ГТК (получение данных о правонарушениях, статистических данных, необходимых для расчета показателей рейтинга и т.д.)  В целях улучшения взаимодействия брокеров и таможенных органов, разработать систему определения "доверенных" брокеров на основе верхней части рейтинга (при добровольном заявлении на включение в реестр) и предоставления преференций "доверенным брокерам", например, ускоренное оформление или погрузка/выгрузка в отсутствие инспектора  Дополнить соответствующими изменениями административный кодекс с точки зрения санкций за нарушение процедур с таким статусом (включая и иных лиц, пользующихся правом упрощенного прохождения таможенных процедур), а именно – дополнить статьи 227- 22727 КоАО увеличенными санкциями за правонарушения для лиц, включенных в реестр лиц, пользующихся правом совершения упрощенных таможенных процедур, а при неоднократном совершении правонарушения – предусмотреть исключение из такого реестра. | ПКМ 239 от 25 июля 2016 года, Дополнение в Меморандум между АТБ и ГТК, Дополнить КоАО | Рейтинг позволит прозрачно определять профессионализм и законопослушность участников рейтинга и снизить соответствующие риски.  В соответствии с лучшими практиками необходимо стимулировать участников ВЭД повышать собственный уровень и участвовать в подобных программах сотрудничества между таможней и участниками ВЭД  Также рейтинг будет являться существенным фактором для системы управления рисками | ГТК, АТБ |  |
| 4.1.5 | Регламентировать оказываемые дополнительные услуги, в т.ч. аудиторские, разделить прямую и косвенную ответственность брокеров | Формализовать возможные дополнительные услуги, предоставляемые таможенными брокерами (за дополнительную оплату), например, пост-таможенный контроль, учет товаров, подача заявлений на разрешительные документы с оформлением на имя представляемого лица и пр.  Регламентировать ответственность участников ВЭД за сведения, предоставленные брокерам на определенную дату | ПКМ 239 от 25 июля 2016 года | При этом оказание дополнительных услуг – это мировой тренд, однако необходимо четко формализовать: - круг характерных для таможенного брокера услуг с целью правильного налогообложения,  - ответственность таможенных брокеров за разные услуги и участников ВЭД за предоставляемые брокеру сведения. | ГТК, АТБ |  |
|  | **5. Таможенный досмотр**  **5.1 Низкая скорость и эффективность процедур таможенного досмотра** | | | | | |
| 5.1.1 | Отмена необходимости осуществления двойного досмотра при импорте | Осуществлять таможенный досмотр ввезенных в Республику Узбекистан товаров только один раз, при их помещении в первоначальный таможенный режим за исключением случаев, когда требуется идентификация товара для таможенных целей после помещения под режим таможенного склада  Также дополнительный досмотр производится в случае наличия обоснованных подозрений о возможном нарушении таможенного законодательства - в таком случае таможенный досмотр производится на основании рапорта работника таможенных органов с письменного разрешения начальника территориального управления (на переходном периоде, долгосрочно – передать право на согласование начальнику поста) либо лица, исполняющего его обязанности  Рапорт и разрешение должны быть формализованы в электронном виде. Разработать формы учета и анализа причин досмотра, частотности обращений и т. д.  Согласовать ТК, ПКМ 75, МЮ 2714 и внутренние инструкции и указания ГТК с точки зрения единообразия нормативной базы. | ТК 195, ПКМ 75, Инструкция №01-02/12-34 «Инструкция по проведению таможенного осмотра товаров  и транспортных средств, а также  их таможенного досмотра» (МЮ 2714) | Сейчас таможенный досмотр на постах ВЭД осуществляется каждый раз при смене таможенного режима, например, при помещении на склад до подготовки документов и при выпуске в соответствии с режимом.  Это приводит к дополнительным затратам времени для участников ВЭД и неэффективному использованию ресурсов ГТК  Идентификация товара дополнительно может потребоваться, например, при целевых режимах временный ввоз, реимпорт, переработка на таможенной территории | ГТК |  |
| 5.1.2 | Внедрить элементы современных информационных технологий в процессы таможенного контроля: обновление ГТД, бронирование времени досмотра, автоматическое завершение досмотра | Разработать техническую возможность обновления ГТД путем досылки корректировочной декларации, а также систему учета и мониторинга случаев коррекции, в том числе в целях системы управления рисками.  До регистрации ГТД в АСОД – возможно свободное обновление ГТД декларантом.  После регистрации обновление возможно без штрафных санкций только в тех случаях, когда обновление ГТД не влияет на размер таможенных платежей либо на решение о запрете или ограничении на ввоз/вывоз.  Разработать систему бронирования времени досмотра (обеспечив в процедурах контроль за соблюдением графика как декларантами, так и инспекторам ГТК)  Доработать АСОД в части полуавтоматического завершения оформления принятой ГТД при соответствии данных в ГТД и акта таможенного досмотра, а также в случае отсутствия необходимости в досмотре по итогам работы СУР.  При выполнении указанных условий и если в установленный период времени (1 час), инспектор не производит действия по завершению таможенного оформления (за исключением обоснованного отказа или продления таможенного оформления – по согласованию с начальником поста), то АСОД самостоятельно завершает оформление ГТД.  Вести учет времени от досмотра до внесения информации о досмотре в разрезе инспекторов и типов товаров. | ПКМ РУз № 376 от 31.12.2014 г., МЮ 2773 | На практике имеются случаи, когда возникает необходимость переоформления ГТД по итогам досмотра (например, при экспорте товары не вмещаются в грузовой отсек, и т.д.)  Сейчас технически обновление ГТД невозможно, необходимо отозвать ГТД ключом руководителя там. органа и заплатить штраф  Большая часть времени при досмотре уходит на ожидание, пока освободится инспектор; в некоторых случаях досмотр может переносится на сутки  Часто оформление задерживается без обоснованных причин – необходимо явное разрешение инспектора на дальнейшие действия | ГТК |  |
| 5.1.3 | Расширить возможности приграничных постов в части таможенного досмотра и оформления для отдельных категорий товаров | Разработать порядок возможности таможенного досмотра и оформления (включая взвешивание, пересчет) для отдельных категорий товаров (однородных, одного наименования или оборудования) на приграничном посту с дальнейшим выпуском.  Обязательное условие: при предоставления предварительной декларации и наличия всех необходимых документов.  При необходимости сертификации товара, обязательство на получение сертификата и его предоставление в ГТК в течение 2 месяцев возлагается на участника ВЭД. В случае нарушения сроков по предоставлению сертификата, участник ВЭД исключается из лиц, которые могут получать подобную преференцию в течение следующих 2 лет. Обеспечить использование информации о подобном нарушении при расчете профиля риска в СУР. |  | Сейчас все товары обязательно проходят и через приграничный пост, и через пост ВЭД, даже если для них не требуется отдельная обработка на втором посту  Дополнительные траты для участников ВЭД на оплату склада и пломбирование; задержки по времени и т.д. | ГТК |  |
| 5.1.4 | Создать систему специализированных региональных таможенных постов ВЭД | Создать специализированные региональные таможенные посты ВЭД, в дополнение к основной деятельности занимающиеся таможенным оформлением для всех поступивших в регион наиболее популярных и объемных категорий товаров (напр., транспортные средства, бытовая техника, бытовая химия). При этом поступление товара и его таможенный досмотр может производиться на любом посту. |  | Специализация постов позволит как ускорить таможенные процедуры, так и улучшить качество выявления нарушений за счет более высокого профессионализма и опыта инспекторов | ГТК |  |
| 5.1.5 | Упростить требования по присутствию инспекторов при разгрузке однородных грузов на складе грузоотправителя/грузополучателя | Разработать порядок отказа от присутствия инспекторов при разгрузке однородных грузов на складе грузоотправителя/грузополучателя – для грузоотправителя/грузополучателя из "золотого списка" (включенных в реестр лиц, пользующихся правом проведения упрощенных таможенных процедур…), определенного в рамках внедрения системы управления рисками, либо при проведении процедур таможенным брокером, включенным в соответствующий реестр | МЮ 2714 | Однородные товары (~40% от всех объемов - оценочно) проверяются на посту, а потом инспектор обязан присутствовать в течение всего времени разгрузки на складе клиента – что не несет дополнительной пользы | ГТК |  |
|  | **6. Таможенное оформление**  **6.1 Необоснованные выборочные замечания к сертификату происхождения** | | | | | |
| 6.1.1 | Конкретизировать правила заполнения ГТД – указывать веса нетто и нетто с учетом неотъемлемой упаковки, с целью правильного применения документов, выданных в стране экспорта по правилам, отличающимся от правил, действующих в Республике Узбекистан | В левом подразделе графы 38 «Вес нетто (кг)» (до знака разделителя «/») указывается в килограммах масса «нетто» декларируемого товара с учетом только первичной упаковки или неотделимой от товара части.  В правом подразделе графы (после знака разделителя "/") указывается масса "нетто" декларируемого товара без учета всех видов упаковки при наличии таких сведений в транспортных (перевозочных), коммерческих, иных документах либо на упаковке товара.  Если сведения о массе "нетто" без учета всех видов упаковки неизвестны, в графе через знак разделителя "/" указывается масса "нетто" декларируемого товара. | МЮ 2773 | Инспектора ГТК стараются не принять сертификат происхождения, так как при отсутствии сертификата сумма к оплате удваивается  "Трактовка" веса нетто как брутто и требование доплаты за разницу в весе – особенно для сертификатов, сформированных по другому формату, напр., для Китая  Вариативность трактовки веса товара для сертификата на товар с неотъемлемой упаковкой – например, конус с пряжей, компот из ананасов, и т.д. | ГТК |  |
| 6.1.2 | Формализовать критерии непринятия сертификатов происхождения | Подготовить исчерпывающий список существенных отклонений от правил оформления сертификата происхождения, обосновывающих отказ от признания |  | Помимо искусственных отказов от принятия сертификата происхождения, инспектора находят разные способы не принять сертификат и по другим причинам, например:  как будто написан на разных языках, когда это просто название, напр., ООО "Firm", Amir Temur str. (3 языка)  и т. д. | ГТК |  |
|  | **6. Таможенное оформление**  **6.2 Недостаточно эффективная система предварительного декларирования** | | | | | |
| 6.2.1 | Рационализировать процедуру предварительного декларирования | В целях повышения привлекательности подачи предварительных деклараций, предоставить преференции для бизнеса, например  Ускоренный досмотр (например, приоритизация в очереди на досмотр)  Ускоренное прохождение границы  Перемещение по территории РУз без сопровождения  Отсрочка на получение сертификата (1 мес после ввоза)  Право разгрузки на собственном складе  Возможность, по выбору грузополучателя/грузоотправителя, производить оформление как на посту ВЭД, так и на приграничном посту.  Упростить и формализовать процедуру подачи предварительных деклараций  Формализовать случаи, в которых возможно внесение дополнений в ГТД по результатам досмотра, без применения штрафных санкций – в случае отсутствия влияния на таможенные платежи либо решение на запрет/ ограничение на ввоз/вывоз  Прописать юридические последствия различных типов нарушений  Внести описание предварительных деклараций в МЮ 2773 (а также неполных деклараций) | МЮ 2773 | Несмотря на главу в ТК, на практике предприниматели "не готовы" подавать предварительные декларации  Инструкция по заполнению ГТД МЮ 2773 не описывает как предварительные, так и неполные декларации | ГТК |  |
|  | Создать систему предварительных периодических экспортных деклараций | Создать систему предварительных периодических экспортных деклараций – в целях ускорения таможенного оформления для постоянных грузоотправителей |  |  | ГТК |  |
|  | **6. Таможенное оформление**  **6.3 Недостаточно эффективная система неполного декларирования** | | | | | |
| 6.3.1 | Позволить условный выпуск в т.ч. без предоставления разрешительных документов – с регламентацией ответственности импортера и соответствующими санкциями за нарушение | Расширить понятие условно выпущенных товаров: д) "в отношении которых не представлены необходимые документы (включая сертификат соответствия и иные документы разрешительного характера) и сведения"  Обязать грузополучателя предоставить необходимые документы и сведения в течение двух месяцев со дня оформления условного выпуска.  Предоставлять подобные преференции только для компаний, с продолжительной историей импортных операций (более 1 года).  В случае нарушения исключается возможность получения подобных преференций на срок 2 года. | ТК 22 | Статья 22 ТК пункт д) содержит фразу "в отношении которых не представлены необходимые документы (за исключением сертификата соответствия и иных документов разрешительного характера) и сведения"   * + При этом основная задержка происходит из-за ожидания получения сертификатов   Текущая практика того, что инспектор может не соглашаться с условным выпуском.  Также на практике обычно остается возможность выпуска только при непредставлении контракта, а также иногда используется органами для "закрытия отчетного периода". | ГТК |  |
| 6.3.2 | Убрать ограничения на заградительное право использования при условном выпуске | Формализовать отсутствие ограничения на право использования условно выпущенных товаров за исключением возможности отчуждения товара.  Установить полную ответственность грузополучателя за возможные последствия в соответствии с законодательством Республики Узбекистан | ТК 22 | Сейчас в ТК имеется заградительное ограничение на право использования | ГТК |  |
|  | **6. Таможенное оформление**  **6.4 Нерабочая процедура предварительного определения кода ТНВЭД** | | | | | |
| 6.4.1 | Расширить норму ТК о предварительных решениях ГТК по кодам ТНВЭД для возможности его получения по желанию предпринимателя | Формализовать предоставление услуги по принятию предварительного решения по классификации товаров, исключающее практику отказа от выдачи такого решения, за исключением первого ввоза товара в РУз, а также связывающее данное решение юридически.  Ограничить максимальное время (1 месяц) на предоставление официального ответа, при этом принимать усилия по ответу в максимально короткий срок.  Для рассмотрения спорных вопросов и принятия коллегиального решения учредить Межведомственный Совет по классификации, с включением в него представителей МВТ, ГТК и Узстандарта с правом решающего голоса, а так же Ассоциации таможенных брокеров с правом совещательного голоса.  Обеспечить публикацию всех решений ГТК о классификации (как выданных предварительных решений, так и имеющихся "рутинных" заключений - по товарам, попадающим в перечень подлежащих прохождению через таможенную экспертизу (МЮ2787), а также и заключений (решений), выданных в иных случаях) | ТК, МЮ 2787 | Предварительное решение по ТНВЭД дается только в случаях первого ввоза товара в Узбекистан, а не для конкретного импортера – практика выдачи устных и неофициальных комментариев по ТНВЭД со стороны ГТК  По рекомендациям WCO, наличие процедуры выдачи предварительных решений по кодам ТНВЭД – одна из важнейших услуг, предоставляемая обычно центральной таможенной лабораторией.  Обычно срок действия решения по ТНВЭД составляет от 6 месяцев до 2 лет и в этот срок – в отсутствие отклонений фактически импортированного товара от поданного образца – предварительное решение является юридически связывающим.  Часть стран не берет оплату за предварительное решение, однако в целях управления человеческими ресурсами целесообразно ввести определенный взнос | МВТ, ГТК |  |
|  | **6. Таможенное оформление**  **6.5 Требование предоставления документов сверх законодательства либо избыточных** | | | | | |
| 6.5.1 | Привести в соответствие все инструкции и нормы с точки зрения требования краткого перечня документов | Формализовать случаи, в которых обосновано требование дополнительных документов в таможенных целях.  Требовать письменного подтверждения (в электронном виде) от непосредственного руководителя при необходимости запроса дополнительных документов с рапортом, содержащим обоснование, а также вести соответствующую статистику.  Разместить соответствующие инструкции в местах, доступных для всех участников ВЭД, а также разместить на сайте.  Согласовать МЮ 2773 и ПКМ 197  Внести изменения в ПКМ 197 с учетом последних изменений по списку документов в ПП3351 и ПП3357 | МЮ 2773, ПКМ 197, ПП3351, ПП3357 | ПКМ 197 запрещает требовать дополнительные документы, но участники ВЭД сообщают о практике запроса избыточных документов, например   * + Упаковочные листы   + Экспертное заключение о коде ТНВЭД   + Письма от органов сертификации, что товар не входит в перечень для сертификации   + Фотографии товара и т. д.   При этом часто дополнительные документы доступны для проверки через ИС, например:   * + Сертификаты   + Контрактная спецификация   + Иногда вводятся только сведения о контракте, без скан-копии в ЕЭИСВО, что приводит к повторным истребованиям   Справка о расчетах более не существует как отдельный документ и не требуется по ПКМ 197, однако инструкция МЮ 2773 (по заполнению ГТД) требует предоставления "справки о расчетах", к сведениям о которой должен быть доступ ИС | ГТК, МВТ |  |
| 6.5.2 | Исключить требование по предоставлению контракта при экспортных операциях | Исключить требование по предоставлению контракта – в целях сокращения требований по предоставлению документов. Вся информация содержится в ЕЭИСВО.  Формализовать требование на хранение контрактов в течение 3 лет – для целей пост-таможенного аудита. | ПКМ 197 | Международный тренд – сокращение числе требуемых документов на максимум, а также их предоставление в электронном виде, в целях упрощения процедур при пересечении границы | ГТК |  |
| 6.5.3 | Улучшить методологическое обеспечение | Для обеспечения однозначной трактовки и единообразного применения норм действующего законодательства (напр., с точки зрения требования подтверждающих документов) – разработать и распространить на местах методологические указания для сотрудников таможенной службы  Утверждение методологических рекомендаций проводить в рамках Экспертного совета ГТК с возможностью привлечения внешних экспертов из других ведомств. |  | На практике таможенными органами на местах нормы действующего законодательства толкуются по-разному. В результате при таможенном оформлении на различных таможенных постах требуются различные документы и подтверждающие материалы.  Необходимо в целях обеспечения однозначного и безусловного применения норм действующего законодательства ГТК принять меры по разработке методологических указаний к каждому нормативному акту в области таможенного дела для сотрудников таможенной службы с обязательной рассылкой каждому таможенному органу на местах. | ГТК |  |
|  | **7. Таможенный контроль**  **7.1 Отсутствие нормативной базы для обработки бесконтрактной электронной торговли – отсутствие надлежащего контроля** | | | | | |
| 7.1.1 | Обязать почтовые и курьерские организации заносить подробную и предварительную информацию на каждой посылке в таможенную базу | Создать автоматизированную ИС для учета МПО и МКО, обеспечить подключение почтовых и курьерских операторов  Операторы почтовой связи в процессе таможенного декларирования должны предоставлять сведения о товарах до таможенного контроля путем ввода информации в ИС таможенных органов.  К обязательным сведениями относятся:  - Паспортные данные и ИНН получателя  - Сведения об отправителе  - Наименование и описание, вес, стоимость каждого товара  - Происхождение товара | МЮ 896 | Рост объемов интернет-торговли приводит к росту объемов мошенничества: попытки незаконного ввоза и занижение общей стоимости импортных грузов  Получение предварительной информации позволит как повысить качество работы СУР, так и предотвратить мошенничество с платежами и контрабанду | ГТК |  |
| 7.1.2 | Ввести ограничение на ввоз в адрес одного физлица в течение 1 месяца | Установить норму беспошлинного ввоза в месячный период в размере 1000 долларов США. | МЮ 279 | Норма беспошлинного ввоза товаров в адрес физических лиц в международных почтовых или курьерских отправлениях составляет 1000 долларов США в месяц  Сейчас ограничение не фиксирует период, а также в принципе является сложным для администрирования | ГТК |  |
| 7.1.3 | Обеспечить высокую техническую оснащенность таможенных пунктов на сортировочных международных почтовых пунктах | Предусмотреть наличие технических средств контроля на почтовых сортировочных центрах  Например   * + Рентген   + Радиология   + Газоанализаторы   + И т.д. |  |  | ГТК |  |
|  | **7. Таможенный контроль**  **7.2 Недостаточные возможности предварительного определения высокорисковых пассажиров при использовании двойного коридора** | | | | | |
| 7.2.1 | Внедрить обязательное предоставление предварительной информации авиаперевозчиками | Обязать авиакомпании передавать информацию о зарегистрированных пассажирах и их багаже (API и PNR)  Обязать предоставлять грузовой манифест при перемещении грузов авиатранспортом  Разработать информационную систему для учета исторической и предварительной информации о грузах и пассажирах |  | Многие страны мира внедрили информационный обмен между таможенными органами и авиаперевозчиками в части баз данных - Advance Passenger Information (API) and Passenger Name Record (PNR) – в целях лучшего контроля за мошенничеством и терроризмов, а также способствованию международным путешествиям и туризму  С 1 января 2018г. введена система двойного коридора (в межд. аэропортах, в других пунктах – с 2021 года)  Дополнительный досмотр назначается лицам, в багаже которых были обнаружены подозрительные вещи при "просвете" в багажном отделении | ГТК |  |
|  | **7. Таможенный контроль**  **7.3 Несоответствие условий при пересечении таможенной границы мировым стандартам – нормы беспошлинного ввоза валюты и товаров** | | | | | |
| 7.3.1 | Повысить и выровнять нормы ввоза для товаров – например, для всех стран $3000 | Установить норму беспошлинного ввоза товаров физическими лицами в размере 3000 долларов США, для всех типов товаров, при пересечении любой границы, за исключением:  - отдельных категорий товаров, не относящихся к товарам для личного пользования,  Установить, что при превышении норм беспошлинного ввоза и ввозе товаров вышеуказанных категорий таможенный орган:  - не требует от заявителя декларирования в форме ГТД, а так же регистрации в качестве физического лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица,  - принимает от заявителя пассажирскую декларацию и производит взимание таможенных платежей с использованием таможенного приходного ордера. | МЮ 279 | С 1 января 2018г. будут упрощены ограничения на перемещение валюты (вместо обязательного и избыточного декларирования полной суммы) - Ввоз без ограничений; Вывоз – до $2000 без декларирования; до $5000 без разрешения  При этом нормы беспошлинного ввоза товаров физическими лицами имеют сильный разброс и оставляют возможность для альтернативных трактовок – а $10 — для потребительских товаров, ввозимых с территории сопредельных государств; $1000 – для прочих государств | ГТК |  |
|  | **7. Таможенный контроль**  **7.4 Недостаточная защита прав интеллектуальной собственности** | | | | | |
|  | Разработать комплекс мер по усилению защиты прав интеллектуальной собственности | Зафиксировать обязанность ГТК осуществлять защиту правообладателей с момента подачи заявления и фиксации его в базе данных, при этом любая дополнительная информации предоставляется только в случае ее наличия.  Стимулирование указания в ГТД информации о перевозке товаров под защитой реестра объектов интеллектуальной собственности  Совместно с правообладателями организовывать тренинги и подготовку методологических материалов для изучения подлинных товаров и товаров, нарушающих права интеллектуальной собственности  Включить в набор КПЭ количественные показатели по эффективности защиты - Число обнаруженных нарушений интеллектуальной собственности удельно на объем торговли | ТК глава 56 |  | ГТК |  |
|  | **8. Межведомственное взаимодействие**  **8.1 Отсутствие координации на границе между различными ведомствами Узбекистана** | | | | | |
| 8.1.1 | Улучшить сотрудничество на местном уровне, особенно с т.з. увеличения координирующей роли таможенных органов | Делегирование полномочий СЭС, ветеринарной и карантинной служб на приграничном посту таможне  Исключить пограничную службу из досмотрового наряда  Формализация координирующей и главенствующей роли таможни на посту  Оплата: введение возможности оплаты одной квитанцией с последующим автоматическим распределением между адресатами; дать возможность оплачивать всеми возможными способами, не только наличными |  | Отсутствие полноценной координации между различными агентствами, например, между пограничной службой, разрешительными ведомствами и таможней  Повторное внесение информации, избыточное число контактов с представителями власти, отсутствие делегирования простейших полномочий  Согласно лучшим практикам, и в развитых, и в развивающихся странах таможенная служба выполняет широчайший спектр контрольных функций от имени других государственных органов (например, Финляндия). В части стран встречается промежуточный вариант, когда все разные виды контроля проводятся одновременно, в одном месте, в совместном наряде | ГТК |  |
|  | **8. Межведомственное взаимодействие**  **8.2 Отсутствие координации между таможенными органами РУз и смежных государств** | | | | | |
| 8.2.1 | Разработать долгосрочную дорожную карту по усилению международного взаимодействия в части совместного управления на приграничных постах | Внедрить единые пункты пропуска на наиболее активных постах  Синхронизировать время работы и время перерывов/ пересменок КПП между таможнями разных стран  Обеспечить взаимное признание результатов весогабаритного контроля (сертифицировать пункты контроля весогабаритных показателей) и вынесение его за пределы поста |  | Необходимо привести уровень международного взаимодействия к ключевым международным рекомендациям.  Создание единых пунктов пропуска значительно ускоряет движение грузов и путешественников, что особенно принципиально для стран без выхода к морю  Несмотря на то, что часть КПП работает круглосуточно, время работы некоторых КПП не синхронизировано, например, есть большое число примеров, когда фуры вынуждены в течение нескольких часов ждать открытия КПП другой страны  Для стран Центральной Азии характерно отсутствие признания документов о взвешивании транспортных средств органами других стран | ГТК |  |
| 8.2.2 | Разработать стандарты обмена информацией, в т. ч. в целях формирования базы данных по таможенной стоимости | Внедрить рамочные стандарты обмена данными между таможнями, в т. ч. в целях формирования базы данных по таможенной стоимости |  | Сейчас есть определенные наработки по обмену информацией по принципу "таможня-таможня"  При этом даже наиболее успешный проект с ФТС имеет операционные недочеты: Не налажен регулярный обмен информацией и статистикой с ФТС, что не позволяет отслеживать успешность сотрудничества. Соглашения с др. странами не включают в себя строгих требований по информационному обмену | ГТК |  |
|  | **8. Межведомственное взаимодействие**  **8.3 Неэффективные процедуры транзита** | | | | | |
| 8.3.1 | Устранение препятствия для активного развития транзитных грузоперевозок через территорию РУз | Увеличить предельный срок для транзитного проезда до 10 суток (приведение ПКМ 11 в соответствие с ТК)  Внедрить двусторонние визы для транзитных водителей  Выделить "зеленые полосы" для транзитных транспортных средств | ПКМ 11 | Транзит по территории Республики Узбекистан затруднителен в связи с недостаточным количеством времени, которое отводится на транзит по территории Узбекистана  Например, при проезде из Таджикистана в Россию водителям надо проехать 1800 км за 72 часа, что с учетом пробок на КПП часто не удается  В Узбекистане транзитная виза выдается в одну сторону, водители строят обратный маршрут по другому невыгодному объездному пути | ГТК |  |
|  | **8. Межведомственное взаимодействие**  **8.4 Неэффективность единого окна** | | | | | |
| 8.4.1 | Расширить покрытие системы Единого окна | Разработать план подключения оставшихся ведомств, выдающих разрешительные документы: приоритизировать усилия в зависимости от статистики по выдаваемым разрешительным документам  Разработать план расширения системы Единого окна на прочих участников ВЭД, например, страховые компании, банки, экспедиторы, и т. д.  Оценить необходимые средства на развитие системы | ПКМ РУз № 376 от 31.12.2014 г. | 1 января запустилась новая версия системы "Единое окно", нацеленной на упрощение обмена разрешительными документами   * + Объединяет ИС "Разрешительные документы" ГТК и 5 ведомств, выдающих разрешения   + Многие ведомства не включены в периметр системы | ГТК |  |
| 8.4.2 | Обеспечить контроль за сроками предоставления сертификатов в электронном виде | Запретить принятие сертификатов в бумажном виде.  Вести статистику по фактическим срокам предоставления сертификатов в разрезе ведомств  Включить показатель по срокам внесения сертификатов в систему единого окна (от момента подачи заявления) в набор КПЭ соответствующих ведомств, курирующих выдачу разрешительных документов |  | Подключенные ведомства часто не прикрепляют электронный сертификат (ГТК планирует отказаться от приемки бумажных сертификатов с 1 января 2018г.) | ГТК |  |
| 8.4.3 | Добавить требование по обязательному внесению информации о выданных сертификатах в условие по аккредитации органа по сертификации | Обеспечить своевременное внесение информация о разрешительных документах с помощью рычага по возможным санкциям, связанным с отзывом аккредитации |  |  | ГТК |  |
| 8.4.4 | Расширить возможность доступа к Единому окну для участников ВЭД | Обеспечить возможность проверки факта наличия сертификата в системе для декларанта  Обеспечить доступ к единому окну с помощью таможенного ключа.  Обеспечить доступ к единому окну через ЕПИГУ |  |  | ГТК |  |
|  | **8. Межведомственное взаимодействие**  **8.5 Устаревшая инфраструктура, не отвечающая вызовам растущей экономической активности** | | | | | |
| 8.5.1 | Разработать план модернизации инфраструктуры | Разработать план мероприятий по модернизации инфраструктуры, в том числе включающий в себя следующие инициативы:   * + Обновить инфраструктуру постов (например, доп. полосы), для поддержания растущей экономической активности   + Добавить посты в объекты 1-й категории по энергоснабжению для поддержания связи   + Повесить памятки для участников ВЭД о всех таможенных процедурах на границе   + Рассмотреть возможности ускорения внутренней логистики на приграничных ж/д постах, в т. ч. с учетом инвестиций в новые тепловозы и т.д. |  | Текущее состояние таможенных постов не позволяет обеспечить высокое качество услуг и высокую скорость пересечения границы, например, отсутствие дополнительных полос не позволяет в полной мере выполнять соглашения об ускоренном пропуске скоропортящихся товаров  Неоправданно долгое время нахождения продукции на приграничном таможенном посту  Например, на железнодорожном пункте состав может проводить в среднем более суток, при том, что таможенные процедуры занимают 1-1,5 часа (пломбирование и документы  Частично это определяется нехваткой тепловозов – ожидают, пока накопится сразу много вагонов | ГТК |  |
|  | **9. Таможенные режимы**  **9.1 Недостаточно эффективное применение существующих таможенных режимов** | | | | | |
| 9.1.1 | Снять ограничения для режима Переработка на таможенной территории | **Оптимизировать требования к режиму Переработка на таможенной территории:**   * + Формализовать возможность мониторинга за внешнеторговыми операциями в случае наличия у заявителя двух отдельных контрактов, на покупку сырья и продажу продуктов переработки   + Формализовать налогообложение при использовании данного режима   + Упростить получение разрешения на переработку товара (не требовать получения нового разрешения при изменении стоимостных параметров ТЭО, формализовать возможность наличия двух контрактов, не требовать ТЭО и подтверждения норм выхода при планировании операций ремонта) | ПКМ 416 от 30 сентября 2003 года, ТК ст134…., НК ст.215 | Текущая ситуация: зарегулированный режим "Переработка на там. территории"   * + избыточные требования к ТЭО   + отсутствие регламента при наличии двух контрактов | ГТК |  |
| 9.1.2 | Снять запрет на региональную торговлю с таможенного склада без зарубежного партнера (для выполнения функций регионального дилера) | Оптимизировать регламентацию торговых операций, связанных с торговлей со склада:  Формализовать возможность мониторинга за внешнеторговыми операциями в таможенных режимах, отличных от экспорта и импорта – для физических и юридических лиц – с целью исключения требования о наличии иностранного контрагента  Договора (контракты), предусматривающие исполнение таких торговых операций, не оговорены в Положении о порядке осуществления мониторинга за внешнеторговыми операциями (ПКМ 416) и в ст. 215 НК. | ПКМ 416 от 30 сентября 2003 года  НК 215 | Суть активности: покупка иностранного товара, размещение его в режиме «Таможенный склад», а затем торговли со склада от своего имени (при продаже за рубеж – режим «Реэкспорт»)  Сейчас это запрещено делать без наличия зарубежного партнера - исключение обязательного наличия посредников повысит конкурентоспособность резидентов РУз. | ГТК |  |
| 9.1.3 | Модернизировать таможенные сборы: отказ от адвалорных сборов, отмена сборов за каждый таможенный режим | Перевести все сборы (например, за таможенное оформление) к фиксированным ставкам, не привязанным к стоимости товара.  Отменить дополнительный сбор 0,2% при переводе из первичного таможенного режима (например, 74-й перед 40-м) | ПП 204 | Более того, согласно лучшим практикам все сборы за услуги не должны рассчитываться на адвалорной основе, так как они создают неверные стимулы, качество сервиса и мера ответственности никак не изменяются    Согласно интервью, существует практика настояния инспекторами на прохождении двух режимов в целях дополнительного сбора за таможенное оформление | ГТК |  |
| 9.1.4 | Разработать комплекс мер по снятию избыточных барьеров при использовании таможенных режимов | Установить единообразное исполнение отсутствия применения мер экономической политики (обязательного предъявления сертификата соответствия) для режимов: переработки на таможенной территории, уничтожения, временного ввоза, свободного склада и свободной таможенной зоны  В целях устранения между нормами ЗРУ «О сертификации продукции и услуг» и нормами статей 61, 70, 83, 90, 100, 106, 121, Таможенного кодекса Республики Узбекистан, абзац третий статьи 14 ЗРУ «О сертификации продукции и услуг» изложить в следующей редакции: «Таможенные органы при отсутствии документа, подтверждающего безопасность ввозимой продукции, не допускают помещение такой продукции под соответствующий таможенный режим, за исключением таможенных режимов временного хранения, таможенного склада, **временного ввоза, переработки на таможенной территории, уничтожения, свободного склада и свободной таможенной зоны,** до решения вопроса о проведении ее сертификации или признания зарубежного сертификата в соответствии с правилами национальной системы сертификации».  Разработать информационный портал, описывающий участникам ВЭД все особенности использования различных таможенных режимов | ЗРУ О сертификации продукции и услуг | На данный момент с точки зрения обязательного предоставления сертификатов в НПА оговорены только режимы временного хранения и таможенного склада, необходимо устранение разночтений между Таможенным кодексом и прочими НПА, что позволит ускорить таможенное оформление  Характерно незнание большинства участников ВЭД о возможностях таможенных режимов в дополнение к исторически низкому доверию к государству.  Подобное информирование позволит привлечь больше предпринимателей к внешнеэкономической деятельности | ГТК |  |
|  | **9. Таможенные режимы**  **9.2 Несоответствие качества и разнообразия услуг таможенных складов лучшим практикам** | | | | | |
| 9.2.1 | Разработать комплекс мер по созданию сети таможенных складов на основе ГЧП | Разработать комплекс мер по созданию вблизи транспортных магистралей сети таможенных складов на основе ГЧП с предоставлением всего спектра сопутствующих услуг – складское, банковское, логистическое, лабораторное и таможенное обслуживание  Подготовить предложения по инфраструктурным аспектам, системе управления, политике стимулирования | ТК 100-112 | В большинстве стран мира функционируют особые торговые зоны различных типов, самым популярным из которых является бондовый таможенный склад, а также Свободная зона на его основе.  Их внедрение оказывает прямое позитивное влияние на инвестиционные и торговые потоки.  WTO и WCO продвигают развитие частных зон и зон на основе ГЧП, которые по большинству свидетельств являются более эффективными, чем 100% государственные. | ГТК |  |
| 9.2.2 | Модернизировать и формализовать законодательство про режимы свободного склада и свободной экономической зоны | Модернизировать и формализовать законодательство про режимы свободного склада и свободной экономической зоны  Расширить допустимые операции (например, для свободного склада добавить переработку и изготовление товаров)  Формализовать различные варианты завершения режима (детализация последующих режимов, правил начисления платежей, определения происхождения товара и т. д.) | ТК | Бизнес на практике использует режим свободного склада в малом числе случаев, в основном для упаковки; текущий кодекс содержит формулировки, подверженные двойственным трактовкам, а также разрешает только простейшие операции: например, сборка и переупаковка. | ГТК |  |
| 9.2.3 | Установить плату за право оперирования для частных складов | Определить однородную ежемесячную ставку по РУз оплаты права оперирования таможенным складом, в зависимости от площади, в разрезе разных типов складов |  |  | ГТК |  |
|  | **10. Организационное обеспечение**  **10.1 Отсутствие механизмов контроля за качеством работы таможенных органов** | | | | | |
| 10.1.1 | Внедрить в деятельность таможенных органов международные стандарты менеджмента качества ISO, предусмотрев максимальное исключение человеческого фактора в процедурах | Разработать план мер по совершенствованию таможенных технологий в соответствии с международными стандартами ISO 9001:2015 |  | Внедрение системы управления таможенными органами по критерию качества труда обеспечит сознательную дисциплину и заинтересованность персонала, тщательную проработку технологии таможенных процессов, систематическое повышение квалификации персонала, оперативное реагирование на отклонения от требований действующих нормативных правовых актов, систематическую корректировку технологий, инструкций, информационного обеспечения, структур, штатов, технологического оснащения, взаимоотношений с участниками внешнеэкономической деятельности и т.д.  В настоящее время международные стандарты управления качеством ИСО серии 9000 внедрены в деятельность таможенных органов США, Сингапура, некоторых стран ЕС, Российской Федерации. | ГТК |  |
| 10.1.2 | Внедрить мониторинг операционных показателей эффективности | Разработать процедуру регулярного измерения показателей эффективности (например, время до выпуска) в различных разрезах для бенчмаркинга эффективности операций  Подготовить предложения по показателям для включения в набор КПЭ, например:  - Показатели, определяющие время до выпуска (например, по формату TRS, TTFSE)  - Доля грузоперевозок, сроки по обработке которых соответствует установленным требованиям  - Доля грузов, отмеченных СУР, как требующие прохождения по красному коридору  - Качество предотвращения контрабанды ((а) Число перехватов контрабанды; (б) Вес перехваченных наркотиков; (в) Число обнаруженных нарушений интеллектуальной собственности – все удельно на объем торговли)  - Число инспекторов, брокеров и прочих участников, прошедших тренинги  - Производительность (Сборы на сотрудника, число обработанных деклараций на сотрудника; Административные затраты на объем сборов)  - Соответствие лучшим практикам (Например, результат опросника по соответствию стандартам WCO (Trade Policy Review))  - Удовлетворенность бизнеса (Общая удовлетворенность взаимодействием с таможенным органом; Типы и количество жалоб)  - Проектные КПЭ (например, внедрение СУР или электронного единого окна  Исключить план по сборам из набора КПЭ |  | По рекомендациям WCO измерение времени таможенной обработки товаров – наилучший способ улучшать поддержку торговли через анализ текущей ситуации и определение "узких мест" | ГТК, МВТ |  |
| 10.1.3 | Создать регулярную систему консультирования с частным сектором в рамках модернизации таможенных процедур и политики | Создать комитеты при МВТ и ГТК для полноценного общественного и предпринимательского контроля за деятельностью и реформированием таможни, с привлечением бизнес-ассоциаций (к примеру, Ассоциация таможенных брокеров) |  | В мире широко представлены различные форматы комитетов и рабочих групп при таможенных органах и министерствах, определяющих таможенную политику (например, Сингапур, ОАЭ, Германия)  В США вообще функционирует 27 комитетов, консультирующих торговое представительство по различным вопросам | ГТК |  |
| 10.1.4 | Создать систему повышения квалификации сотрудников таможенных органов | Создать институт повышения квалификации таможенных инспекторов |  |  | ГТК |  |
| 10.1.5 | Обеспечить возможность фиксации обращений граждан о нарушениях | Не препятствовать съемке таможенных инспекторов со стороны участников ВЭД (снять ограничения на использование мобильных телефонов на приграничных и ВЭД постах)  Внедрить антикоррупционную горячую линию, ящики для обращений на всех постах, электронная почта – с указанием подробной информации на официальном веб-сайте |  | Помимо коррупционных угроз, предприниматели жалуются, что для таможенных органов характерны низкая дисциплина и клиентоориентированность.  Примеры:  Таможня по факту не работает в Сб/Вс, хотя должна  Практика оппортунистического затягивания времени до вечерней смены с двойными тарифами  Требование платить наличными грузчикам – которые тяжело получать  Закрытие таможенного оформления на существенный срок (прим. 10 дней) без предварительного уведомления и объяснения причин, на основании устного распоряжения | ГТК, МВТ, ТПП |  |